



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН

352190, Краснодарский край, г. Гулькевичи,
ул. Советская, 14

Телефон/факс: (86160) 3-29-45
ksp-gulkevichi@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета Николенского сельского поселения
Гулькевичского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета
Николенского сельского поселения Гулькевичского района за 2020 год»

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района за 2020 год подготовлено в соответствии статей 157.7 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения сессии Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 12 ноября 2007 года № 3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Николенском сельском поселении Гулькевичского района» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе), Решения 27 сессии V созыва Совета муниципального образования Гулькевичский район от 16 декабря 2011 года № 5 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район» и на основе годовой бюджетной отчетности, предоставленной администрацией Николенского сельского поселения Гулькевичского района и сформировано по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств.

В соответствии с ведомственной структурой бюджета Николенского сельского поселения на 2020 год главными администратором средств бюджета является администрация Николенского сельского поселения.

Предмет проверки - годовой отчет об исполнении бюджета Николенского сельского поселения за 2020 год, включая бюджетную отчетность. Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности муниципальных образований установлены главой 25.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Годовая бюджетная отчетность в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ включает:

1. Отчет об исполнении бюджета (0503117).
2. Баланс исполнения бюджета (0503120).
3. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121).
4. Отчет о движении денежных средств (0503123).

5. Пояснительная записка (0503160).

2. Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н).

Согласно данным баланса (ф. 0503120) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность характеризуется следующими показателями - *дебиторская задолженность* на 01.01.2021 г. составила 1786,1 тыс. рублей.

Согласно показателям баланса (ф. 0503120) и сведений по задолженности (ф. 0503169) *кредиторской задолженности* характеризуется следующими показателями - по состоянию на 01.01.2021 г. составила 2005,0 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) доходы за отчетный период сложились в размере 15 678,9 тыс. рублей, расходы 14 148,1 тыс. рублей

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 16.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов. Анализ представленной бюджетной отчетности показал, что по результатам инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено. Сведения о проведенной инвентаризации основных средств не отражены в таб. 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к Пояснительной записке администрации Николенского сельского поселения.

Согласно данным пояснительной записки хищений денежных средств и материальных ценностей в отчетном периоде нет.

Показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, соответствуют данным по проекту решения Совета Николенского сельского поселения Гулькевичского района об исполнении бюджета за 2020 год.

Проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

3. Организация бюджетного процесса в сельском поселении

Бюджетный процесс в Николенском сельском поселении регламентируется Уставом Николенского сельского поселения и «Положением о бюджетном процессе», утвержденным решением 30 сессии 3 созыва Совета Николенского сельского поселения Гулькевичского района № 1 от 21 октября 2016 года.

Бюджет Николенского сельского поселения на 2020 год утвержден до начала финансового года решением 5 сессии 4 созыва Совета Николенского

сельского поселения Гулькевичского района от 17 декабря 2019 года № 1 «О бюджете Николенского сельского поселения Гулькевичского района на 2020 год».

Первоначальные бюджетные назначения были утверждены по доходам в сумме 13 874,8 тыс. руб., по расходам в сумме 13 874,8 тыс. руб. Дефицит (профицит) бюджета определен в сумме 0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете Николенского сельского поселения содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов бюджета;
- дефицит (профицит) бюджета.

Изменения и дополнения в бюджет сельского поселения в 2019 году вносились в течение года.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет сельского поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями (13 874,8 тыс. руб.) была увеличена на 8,9 % и составила 15 104,3 тыс. руб., расходная часть (13 874,8 тыс. руб.) была увеличена на 12,3 % и составила 15 578,0 тыс. руб. При этом был установлен дефицит бюджета на 2020 год в сумме 473,7 тыс. руб.

Внесенные изменения в бюджетные назначения обусловлены в основном:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета поселения полученных средств и других уровней бюджетов;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах отличных от показателей, которые были запланированы ранее.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Николенского сельского поселения за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 15 351,6 тыс. рублей, что на 1,6 % больше от объема годовых назначений. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 15 022,1 тыс. рублей или 3,6 % меньше от объема годовых назначений с дефицитом в сумме 555,9 тыс. руб.

Собственные доходы бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района без безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2020 году составили 15 104,7 тыс. рублей, что составило 98,4 % всех доходов бюджета.

Исполнение бюджета Николенского сельского поселения производится с соблюдением бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов.

4. Анализ исполнения доходной части бюджета в 2020 году

Доходная часть бюджета Николенского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 15 351,6 тыс. рублей. Исполнения доходной части составили больше на 247,3 тыс. руб. или 1,6 % к уточненным плановым назначениям.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Николенского сельского поселения за 2020 год по доходам соответствуют сведениям о кассовых поступлениях в бюджет Николенского сельского поселения.

Основные показатели исполнения бюджета Николенского сельского поселения по доходам по данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год представлены в таблице:

таб.1 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 первон. план	2020 план	2020 исполнение	к плану на год, %	структура, 2020
ДОХОДЫ (НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ)	11 475,2	8 806,2	9 053,4	102,81	58,97
<u>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</u>	11455,2	8 798,8	9 046,0	102,81	58,93
Налог на доходы физических лиц	1900	1 864,8	2 094,4	112,31	13,64
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1634,6	1 384,6	1 365,2	98,60	8,89
Единый сельскохозяйственный налог	3500,0	1 540,0	1 547,6	100,49	10,08
Налог на имущество физических лиц	520,6	304,0	311,3	102,40	2,03
Земельный налог	3900,0	3 705,4	3 727,5	100,60	24,28
<u>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</u>	20,00	7,40	7,40	100,00	0,05
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	0,0	7,4	7,4	100,00	0,05
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	20,0	0,0	0,0	0,0	0,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2399,6	6 298,1	6 298,1	100,00	41,03
ВСЕГО ДОХОДОВ	13 874,80	15 104,3	15 351,5	101,64	100,00
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	13 656,30	14 857,5	15 104,7	101,66	98,39

Как следует из приведенной таблицы, в 2020 году основными источниками налоговых доходов бюджета Николенского сельского поселения составили: единый сельскохозяйственный налог – 10,1 %, земельный налог – 24,3 %, налог на доходы физических лиц – 13,6 % от всех налоговых доходов. Бюджет Николенского сельского поселения в 2020 году исполнен выше первичных плановых назначений по всем налоговым доходам кроме «Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты».

Безвозмездные перечисления в бюджет Николенского сельского поселения в 2020 году поступили в объеме 6298,1 тыс. рублей, что составило 41,03 % годовых показателей.

В целом в 2020 году собственные доходы исполнены в объеме 15104,7 тыс. рублей или исполнены на 101,6 %. По налоговым доходам достигнуто выполнение плановых назначений на 102,8 %.

5. Анализ исполнения расходов бюджета в 2020 году

Расходы бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района в 2020 году были первоначально утверждены в сумме 13 874,8 тыс. рублей. В течение года плановый объем расходов был уточнен и составил первоначально утверждённую сумму 15 577,9 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 15 022,1 тыс. рублей или 96,4 % к годовым назначениям.

В целом, расходная часть бюджета 2020 года не довыполнена на 555,8 тыс. рублей.

Формирование расходных обязательств в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации Николенского сельского поселения осуществляется на основе реестра расходных обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств Николенского сельского поселения утвержден постановлением главы Николенского сельского поселения от 28.12.2011 года №112 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств в Николенском сельском поселении Гулькевичского района» в соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса.

Анализ структуры расходов и изменение расходов бюджета за 2020 год представлен в следующей таблице:

таб.2

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 первон. план	2020 план	2020 исполнен ие	к плану на год, %	структура, 2020
Общегосударственные вопросы	6 141,8	6 781,4	6 681,8	98,5	44,5
Национальная оборона	186,8	243,0	243,0	100,0	1,6
Национальная экономика	1 066,6	3 229,1	2 931,8	90,8	19,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	214,2	1 963,9	1 963,9	100,0	13,1
Образование	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	2 593,5	3 098,8	2 939,9	94,9	19,6
Социальная политика	36,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	50,0	261,7	261,7	100,0	1,7
Средства массовой информации	65,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых органов	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА- ВСЕГО	10 382,5	15 577,9	15 022,1	96,4	100,0
Результат исполнения (дефицит/профицит)	3 492,3	-473,6	329,4	-69,6	

Из таблицы 2 следует, что плановые бюджетные назначения выполнены в полном объеме только по следующим разделам: «Национальная оборона», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт».

По статье «Общегосударственные вопросы» исполнение по отношению к плановым годовым показателям составило 98,5 % или не освоено 99,6 тыс. рублей.

По статье «Национальная экономика» исполнение по отношению к плановым годовым показателям составило 90,8 % или не освоено 297,3 тыс. рублей.

По статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение по отношению к плановым годовым показателям составило 99,3 % или не освоено 4,4 тыс. рублей.

По статье «Культура, кинематография» неисполненные назначения составили 158,9 тыс. рублей или исполнение составило 94,9 %.

6. Исполнение муниципальных целевых программ

Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных целевых программ в 2020 году приведен в таблице:

ПП	Наименование муниципальной программы	Мероприятие	Исполнение (тыс. руб.)		%, исполнения	Доля в общем объеме
			план	факт		
1	«Комплексное и устойчивое развитие Николенского сельского поселения Гулькевичского района в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства»	Подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Николенского сельского поселения Гулькевичского района» Подпрограмма «Подготовка градостроительной и землеустроительной документации на территории Николенского сельского поселения Гулькевичского района»	1234,6	2315,0	187,5	26,9
2	«Благоустройство территории Николенского сельского поселения Гулькевичского района»	Уличное освещение; Прочие мероприятия по благоустройству территории;	775,0	1963,9	В 2,5 р	22,8
3	«Развитие культуры Николенского сельского поселения Гулькевичского района»	Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения Центр культуры и досуга Николенского сельского поселения Гулькевичского района	3098,8	2339,9	75,5	27,2
4	«Молодежь Николенского сельского поселения Гулькевичского района»	занятость несовершеннолетних в каникулярный период	15,0	0,0	0	0
5	«Развитие физической	Создание условий,	130,0	261,7	В 2 р	3,0

	культуры и спорта в Николенском сельском поселении Гулькевичского района»	обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом				
6	«Территориальное общественное самоуправление Николенского сельского поселения Гулькевичского района»	Поддержка органов ТОС в том числе: поощрение активных участников ТОС (председателей, членов комитетов, работающих на общественных началах)	48,0	48,0	100	0,6
7	«Повышение безопасности дорожного движения в Николенском сельском поселении Гулькевичского района»	повышение эффективности безопасности дорожного движения (далее - БДД) и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения; - сокращение детского дорожно- транспортного травматизма	400	914,1	В 2,3 р	10,6
	ИТОГО		5939,4	8601,5	144,8	100

Основную долю в структуре расходов на муниципальные целевые программы в 2020 году составили расходы на реализацию следующих программ:

- «Развитие культуры Николенского сельского поселения Гулькевичского района» – 2 339,9 тыс. рублей (27,2 % в структуре уточненных значений на реализацию МП);

- «Комплексное и устойчивое развитие Николенского сельского поселения Гулькевичского района в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства» - 2 315,0 тыс. рублей (26,9 % в структуре уточненных значений на реализацию МП);

- «Благоустройство территории Николенского сельского поселения Гулькевичского района» - 1963,9 тыс. рублей (22,8 % в структуре уточненных значений на реализацию МП).

Исполнение расходов на реализацию муниципальных программ в 2020 году составило 8601,5 тыс. рублей или 144,8 % от уточненных назначений.

Из семи муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета поселения в 2020 году, пять муниципальных программы исполнены в полном объеме.

7. Результаты проверки достоверности, полноты и своевременности представления отчетности Николенского сельского поселения

Гулькевичского района за 2020 год, проверка форм бюджетной отчетности

Оценка достоверности, полноты и своевременности представленной бюджетной отчетности в составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, осуществлялась путем анализа бюджетной отчетности Николенского сельского поселения Гулькевичского района.

В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год администрацией поселения в срок, установленный БК РФ, представлена годовая бюджетная отчетность по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н.

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями пункта 11.2 Инструкции от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности имеются замечания, которые существенным образом не повлиявшие на ее достоверность, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению с целью повышения качества предоставляемой бюджетной отчетности.

По полноте представленной бюджетной отчетности администрацией поселения:

1. в пояснительной записке (ф. 0503160):

- в нарушение п.152 Инструкции № 191 н в пояснительной записке в Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» отсутствует Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица N 1) и Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

- в нарушение п.152 Инструкции № 191 н в пояснительной записке в Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», в нарушение не содержит информацию о деятельности, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, а также не раскрывает информацию, характеризующую меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств в части показателей, характеризующих степень их результативности (отсутствует таблица №2), а так же отсутствует Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- в нарушение п.152 Инструкции № 191 н в пояснительной записке в Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» отсутствуют:

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица N 3);

- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) в разд. 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не изложены предложения по снижению кредиторской задолженности, а так же отсутствует: анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности; анализ увеличения/уменьшения стоимости имущества в сравнении с прошлым годом; анализ увеличения денежных средств на счетах в сравнении с показателями на начало года, с аналогичным периодом прошлого года;

А так же к пояснительной записке не представлены следующие формы:

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н информация о причинах непредставления данных форм не представлена в текстовой части пояснительной записки по ф.0503160.

2. В нарушение п.11.1 Инструкции № 191н в составе отчетности не представлены формы:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

В нарушение п.4 Инструкции №191н бюджетная отчетность предоставлена администрацией сельского поселения в Контрольно-счётную палату на бумажном носителе в не пронумерованном виде.

Другие замечания:

Муниципальная программа «Молодежь Николенского сельского поселения Гулькевичского района» утверждена формально, финансирование данной программы не осуществлялось. Контрольно-счётная палата считает, данные действия Николенского сельского поселения не допустимы, так как программа документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам

осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития сельского поселения

В соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ по результатам оценки эффективности реализации данной программы, администрацией Николенского сельского поселения Гулькевичского района, должно быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Предложения:

1. Бюджетная отчетность Николенского сельского поселения Гулькевичского района Гулькевичского района за 2020 год представлена в не полном объеме, составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.
2. В порядке взаимодействия с администраторами доходов осуществлять действенные меры на увеличение доходной части бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района.
3. В целях достижения наилучших результатов при использовании определенного бюджетом объема средств руководствоваться принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств.
4. В целях рационального использования средств бюджета вести строгий контроль за объемом принятых бюджетных обязательств.
5. Контрольно-счетная палата муниципального образования Гулькевичский район подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района за 2020 год и считает возможным утверждение предложенного проекта решения «Об исполнении бюджета Николенского сельского поселения Гулькевичского района за 2020 год» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Гулькевичский район



Л.А. Ларина